



CREG





Sandbox como mecanismo de innovación regulatoria en Colombia y su aplicación en el sector de GLP

AGOSTO DE 2025

¿Qué es un sandbox?

Mecanismo alternativo de regulación basado en la experimentación y la innovación, en el cual se otorgan exenciones regulatorias a un ente regulado para que esta pueda probar nuevos productos, servicios o modelos de negocio, bajo la supervisión del regulador.



Sandbox en Colombia



CONPES 3975 DE 2019 Y 4129 DE 2023:

- “Las herramientas y los mecanismos tradicionales de regulación se quedan cortas para promover la creación, desarrollo y avance de nuevos mercados que utilicen las TIC y permitan el desarrollo de nuevos mercados”.



LEY 2069 DE 2020 (LEY DE EMPRENDIMIENTO):

- Promueve la innovación, la sostenibilidad y el desarrollo de las empresas.
- Crea un marco para el desarrollo del mecanismo exploratorio de regulación para modelos de negocio innovadores en industrias reguladas (sandbox).



DECRETO 1732 DE 2021:

- Reglamenta los mecanismos exploratorios de sandbox regulatorios



DECRETO 2212 DE 2023:

- Adiciona el Decreto 1074 de 2015 respecto de la organización y funcionamiento del Sistema Nacional de Competitividad e Innovación (SNCI)

Gobernanza Sandbox regulatorio

Sistema Nacional de Competitividad e Innovación (SNCI)



Gobernanza

Sandbox regulatorio

 **Comité de Entornos Más Competitivos**
DNP

- ✓ Define y evalúa los requisitos mínimos que deben cumplir los proyectos de sandbox y da traslado al regulador para que decida sobre la conveniencia de avanzar o de rechazar el proyecto.

 **Comisión de Regulación de Energía y Gas- CREG**

- ✓ Desarrolla mediante un proyecto regulatorio las condiciones de participación y reglas de juego y exenciones regulatorias aplicables en el ambiente controlado de experimentación .

 **Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios**
SSPD

- ✓ Supervisa y vigila el cumplimiento de la regulación por parte de los agentes regulados participantes del sandbox .

Primer sandbox del sector minero energético

- Características para ser sandbox:

Un proyecto se reconoce como sandbox cuando incorpora **innovación en el mercado** y enfrenta una **barrera regulatoria** que impide su implementación bajo las reglas actuales.

- Descripción del acompañamiento DNP – iNNpulsa – BID

El proyecto de intercambiabilidad de cilindros de GLP fue priorizado para recibir acompañamiento técnico y metodológico por parte del DNP, iNNpulsa y el BID, con el fin de apoyar su formulación e implementación como sandbox regulatorio. Este respaldo busca garantizar un diseño sólido, articulado con las **mejores prácticas internacionales** y con un enfoque en la **generación de aprendizajes regulatorios para el sector**.

CONTEXTO

- Objetivo regulatorio

Fortalecer las condiciones de competencia y eficiencia en la prestación del servicio de GLP mediante la implementación de un esquema de intercambiabilidad de cilindros, que garantice **acceso oportuno, recuperación de los activos y seguridad en la prestación del servicio a los usuarios.**

- Justificación de utilización del mecanismo para el sector de GLP

La aplicación de un sandbox regulatorio permite **probar de manera controlada** y temporal nuevas reglas que atiendan los desafíos estructurales del mercado. En este caso, busca **evaluar la viabilidad del intercambio de cilindros vacíos** entre distribuidores, generando aprendizajes regulatorios y beneficios potenciales para la industria y los usuarios.



Presentación del proyecto

El esquema de intercambiabilidad de cilindros de GLP representa un modelo de negocio innovador en el sector energético, especialmente en el contexto colombiano, donde tradicionalmente la distribución de cilindros está asociada a marcas específicas y a una baja interoperabilidad entre agentes.

Este modelo propone una transformación estructural al centrarse en la estandarización, trazabilidad y uso compartido de activos (cilindros), priorizando la eficiencia operativa, la competencia basada en calidad del servicio y el acceso equitativo al GLP.

Participantes



Descripción de la metodología de trabajo

Revisión de las experiencias internacionales (Chile, Brasil, Argentina, Perú)

Definición de zonas piloto y selección de muestra

Construcción de indicadores

Reuniones periódicas CREG, DNP y Consultores BID

Talleres con los agentes

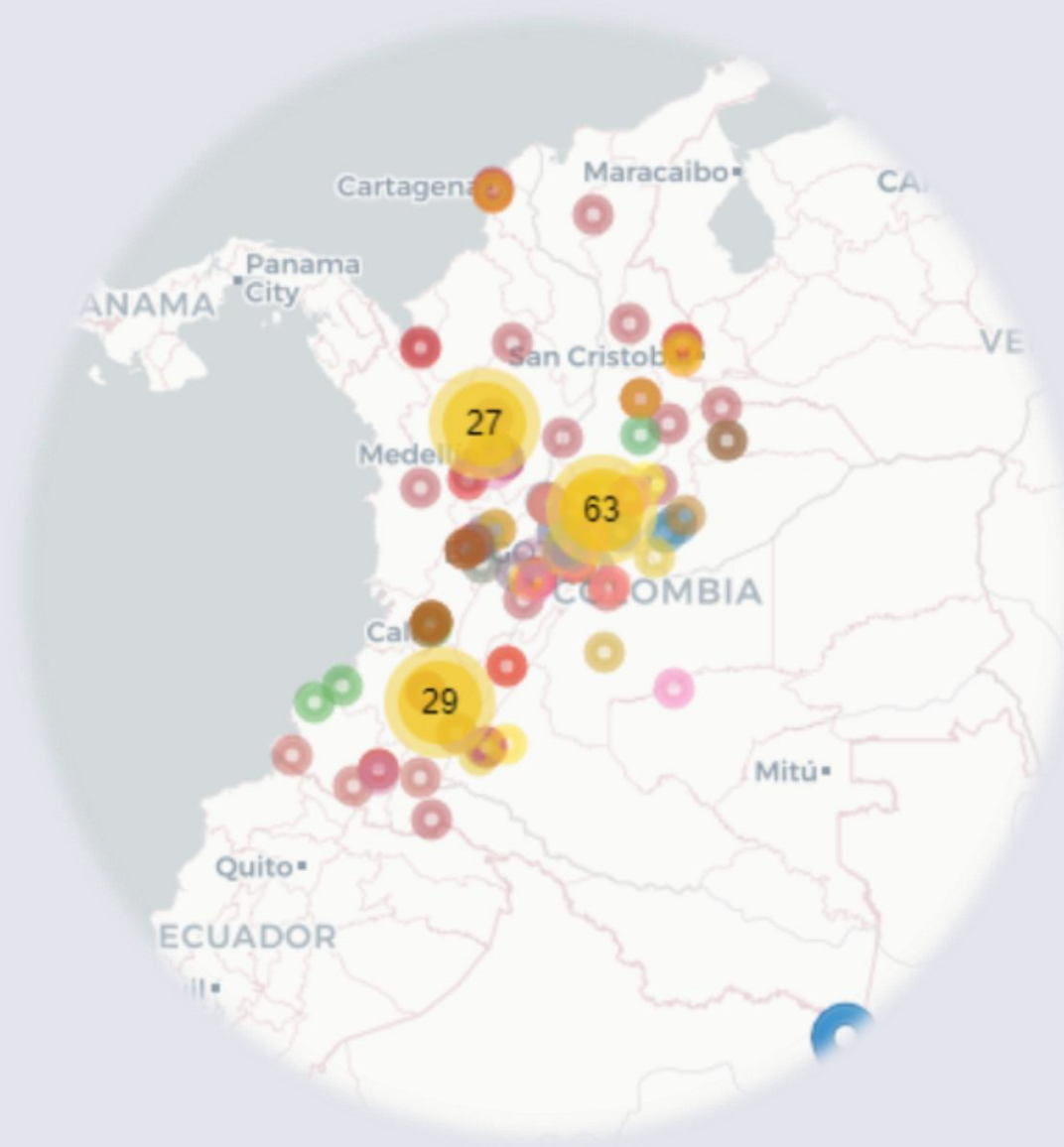
Revisión

Experiencias Internacionales

La CREG adelantó reuniones con la Asociación Iberoamericana De Gas Licuado De Petróleo (AIGLP) y la Sociedad Peruana de GLP (SPGL). En estos encuentros:

1. Se estudiaron modelos de intercambiabilidad aplicados en mercados latinoamericanos (Chile, Brasil, Argentina, Perú).
2. Se identificaron prácticas regulatorias, logísticas y de seguridad que sirven de referencia.
3. El análisis permitió reconocer aprendizajes y retos comunes en las regiones para la aplicación del esquema de intercambiabilidad de cilindros de GLP.

Definición de zonas del piloto y selección de la muestra



1. La unidad de análisis corresponde a un mercado relevante, que puede abarcar varios municipios incluso de distintos departamentos.
2. La muestra se seleccionó a partir de un muestreo por conglomerados definiendo mercados relevantes a partir de aspectos como infraestructura, representatividad empresarial (mipymes), condiciones logísticas, diversidad geográfica.
3. El objetivo es tener representatividad y medir impactos en diferentes zonas que reflejen la realidad de las dinámicas del mercado de GLP

Construcción de indicadores del sandbox

1. Se busca proponer una batería de indicadores que permitan evaluar la hipótesis del sandbox frente a las características del servicio y a la recuperación de las inversiones.
2. Se incluyen métricas de eficiencia operativa, reducción de prácticas informales y beneficios al usuario final.
3. Los resultados orientarán decisiones regulatorias futuras.

Construcción de indicadores de seguimiento



Oportunidad



Continuidad

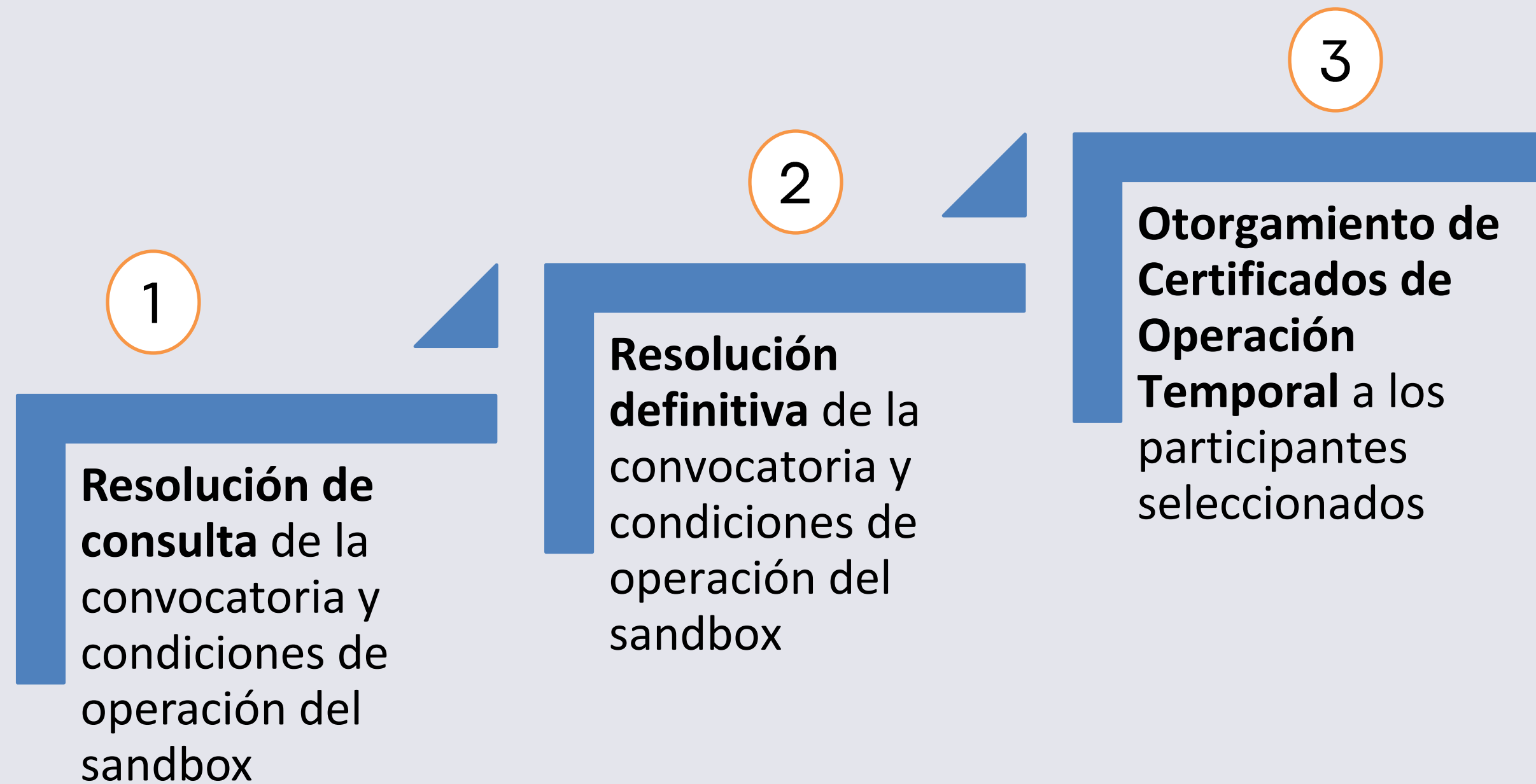


Seguridad



Beneficios
al usuario

Hitos para el desarrollo del proyecto



Participa

Invitamos a las empresas del sector GLP a vincularse al Sandbox, aportando su experiencia y capacidades para construir soluciones conjuntas que beneficien a los usuarios y fortalezcan la cadena de prestación del servicio público domiciliario de GLP.





CREG

